

W N I O S K I

IX Konferencja Naukowo-Szkoleniowa „**PRZYJAZNY DOM — ZARZĄDZANIE ENERGIĄ W ŚWIETLE DYREKTYW UNII EUROPEJSKIEJ**” odbyła się w dniach 27-30 maja 2008 r. w Ustroniu.

W konferencji udział wzięli:

1. Przedstawiciele wyższych uczelni technicznych
2. Przedstawiciele jednostek badawczo-rozwojowych
3. Przedstawiciele spółdzielni mieszkaniowych i zarządcy budynków
4. Przedstawiciel Związku Rewizyjnego Spółdzielni Mieszkaniowych RP
5. Przedstawiciele Zrzeszenia Audytorów Energetycznych
6. Przedstawiciele Stowarzyszenia d/s rozliczania energii zgodnie z jej zużyciem
7. Przedstawiciele firm rozliczających koszty ciepła i wody w budynkach
8. Redaktorzy miesięczników branżowych z zakresu techniki instalacyjnej i zarządzania zasobami mieszkaniowymi.

Łącznie w konferencji udział wzięło 60 osób.

Na konferencji zaprezentowanych zostało 13 referatów zblokowanych w dwóch grupach tematycznych:

- A. Stan legislacji i przygotowanie metodologiczne wdrażające w Polsce Dyrektywę 2002/91/UE o ocenie energetycznej budynków.
- B. Konieczne zmiany przepisów umożliwiające dalsze doskonalenie systemu rozliczania zależnych od zużycia kosztów ogrzewania i ciepłej wody użytkowej.

W wyniku dyskusji uczestnicy Konferencji mając na uwadze:

- potrzebę stałego podnoszenia efektywności wykorzystywania ciepła przeznaczonego na cele ogrzewcze i przygotowania ciepłej wody w sektorze komunalno - bytowym,
- zobowiązania Polski do ograniczania emisji dwutlenku węgla i w związku z tym wdrożenia Dyrektyw Unii Europejskiej,
- potrzebę ograniczenia kosztów ponoszonych przez mieszkańców na ogrzewanie i przygotowanie ciepłej wody użytkowej oraz kosztów zużycia wody, a także akceptowalnego społecznie ich rozdziału,

uchwalili przedstawione niżej wnioski:

A. W odniesieniu do przepisów wdrażających Dyrektywę 2002/91/UE:

1. Podjąć pilnie inicjatywę legislacyjną w celu usunięcia błędów, nieścisłości i niejasności w ustawie *Prawo budowlane*, jakie powstały w wyniku nowelizacji tej ustawy 19 września 2007 r.,
2. W znowelizowanej ustawie *Prawo budowlane* zawrzeć delegację dla Ministra właściwego ds. budownictwa porozumieniu z Ministrem właściwym do spraw gospodarki do wydania rozporządzenia w sprawie metodologii badań kotłów w warunkach eksploatacyjnych, kryteriów ich oceny na podstawie wyników badań oraz szkolenia personelu dokonującego kontroli.

3. Stworzyć mechanizmy wspierania finansowania inwestycji w alternatywne źródła energii w sektorze komunalno-bytowym (kolektory słoneczne, pompy ciepła, gruntowe wymienniki akumulatory ciepła itp.).
4. Do oceny energetycznej budynku należy włączyć ocenę efektywności energetycznej dźwigów osobowych w budynkach.
5. Podjąć działania zmierzające do opracowania powszechnie uznanego klimatu referencyjnego, stanowiącego podstawę do obliczeń energetycznych zarówno w zakresie działań termo-modernizacyjnych jak również w zakresie oceny energetycznej budynków zgodnie z *Dyrektywą 2002/91/WE*.

B. W odniesieniu do systemów rozliczeń kosztów ciepła:

1. Znowelizowana w 2005 roku ustawa *Prawo energetyczne*, w art. 45a tej ustawy nie spełnia nadal oczekiwań zarządców budynków i użytkowników lokali,
2. Znowelizowana ustawa *Prawo energetyczne* nakłada na Zarządców budynków obowiązek wprowadzenia *regulaminu rozliczeń* jako podstawy do podziału kosztów na poszczególne lokale, nie dając równocześnie dostatecznych podstaw do jego poprawnego sporządzenia. Odczuwalny jest brak rozporządzenia wykonawczego do tej ustawy regulującego podstawowe wymagania dotyczące regulaminu,
3. Dyrektywy Unii Europejskiej stanowią dobrą okazję do właściwego potraktowania w naszym kraju ważnego a zarazem trudnego problemu jakim jest rozliczanie kosztów ciepła w budynkach według indywidualnego zużycia. Wymaga to dokonania niezbędnej nowelizacji art. 45a ustawy *Prawo energetyczne*, ale także prowadzenia edukacji społecznej w tym zakresie.
4. Podjęte dotąd działania organów administracji państwowej, w tym kampania informacyjna, w niedostatecznym stopniu uwzględniają znaczenie rozliczania kosztów ogrzewania w budynkach wielolokalowych jako ważnego czynnika kształtującego właściwe postawy odbiorców ciepła, ale także jako sposób na obniżenie zużycia energii i ochronę środowiska naturalnego. W podjętej kampanii informacyjnej należałoby także uwzględnić opiniotwórcze media, które niedoinformowane, niekorzystnie wpływają na stan świadomości społecznej w tym zakresie.

Uczestnicy Konferencji z ubolewaniem konstatują, że uchwalane na wielu kolejnych konferencjach wnioski i postulaty, **kierowane do władz administracji państwowej**, szczególnie w zakresie niezbędnej zmiany treści art.45a ustawy *Prawo energetyczne*, nie wywołały reakcji organów administracji państwowej, odpowiedzialnych za tą tematykę.

Uczestnicy Konferencji zobowiązali Komitet Organizacyjny do przekazania tych wniosków do:

- Sejmowej Komisji Gospodarki,
- Ministra Infrastruktury,
- Ministra Gospodarki,
- Urzędu Regulacji Energetyki,
- Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa
- Związku Rewizyjnego Spółdzielni Mieszkaniowych RP,
- Stowarzyszenia ds. rozliczania energii zgodnie z jej zużyciem,
- Krajowej Agencji Poszanowania Energii,
- Polskiego Zrzeszenia Inżynierów i Techników Sanitarnych,
- Zrzeszenia Audytorów Energetycznych,

- Patronów medialnych konferencji i PAP

z prośbą do wymienionych wyżej instytucji i organizacji o wykorzystanie tych wniosków w podejmowanych działaniach.

Równocześnie uczestnicy Konferencji postulują aby Komitet Organizacyjny, kierując niniejsze wnioski do Ministra Infrastruktury i Ministra Gospodarki, adresował je imiennie do Sekretarza lub Podsekretarza Stanu, odpowiedzialnych za wymienione we wnioskach zagadnienia. Ma to na celu skuteczne dotarcie z wyrażonymi we wnioskach postulatami do osób decydujących o nadaniu tym wnioskom formalnego biegu.

Uczestnicy Konferencji upoważniają również Komitet Organizacyjny do przekazania Ministrowi Gospodarki szczegółowych wniosków, dotyczących postulowanego zakresu nowelizacji art.45a oraz nowego art.45b ustawy *Prawo energetyczne*, zawartych w referatach Konferencji, jako załącznika do niniejszych wniosków, do wykorzystania oraz nawiązania współpracy ze wskazanymi urzędami centralnymi w celu przekazywania niezbędnych wyjaśnień, uzasadnień i komentarzy do przedstawionych we wnioskach propozycji.

Przewodniczący Komitetu Organizacyjnego

Dr inż. Antoni Honk

Ustroń-Zawodzie, 30 maja 2008 r.

ZAŁĄCZNIK:

PROPOZYCJE NIEZBĘDNYCH ZMIAN W USTAWIE PRAWO ENERGETYCZNE

Proponuje się dokonanie następujących zmian w art. 45a ustawy:

- w ust. 7: zamiast określenia (...) „właściciele lub zarządcy tych budynków wyposażają je w układy pomiarowo-rozliczeniowe” (...), wpisać: **„właściciele lub zarządcy tych budynków zobowiązani są wyposażyć je w ciepłomierze” (...),**
- w ust. 8 pkt 1 lit. a tiret trzecie, zamiast wyrazów: „powierzchni lub kubatury tych lokali” wpisać: **„kubaturę lub powierzchnię tych lokali, wyłącznie w tych przypadkach, w których zastosowanie ciepłomierzy lub urządzeń wskaźnikowych jest niemożliwe ze względów technicznych”,**
- w ust. 8 pkt 2 lit. b, dodać: **„oraz zapewniające odpowiedni udział kosztów stałych w rozliczaniu opłaty za ciepło do przygotowania ciepłej wody użytkowej, niezależnie od jej zużycia w lokalach.”,**
- w ust. 11: zamiast wyrazu „udostępnia” wpisać: **„zobowiązany jest udostępnić”,**
- w ust. 12 proponuje się następujący zapis: **„Dla budynków wielolokalowych istniejących, nie rozliczanych na podstawie wskazań wodomierzy ciepłej wody w lokalach, ciepłomierzy lub urządzeń wskaźnikowych, właściciele lub zarządcy budynków mają obowiązek wprowadzenia takich rozliczeń kosztów ciepła w terminie trzech lat od daty wejścia w życie ustawy”. Treść dotychczasowego zapisu jest niezrozumiała i taki zapis nie sprzyja racjonalnemu gospodarowaniu ciepłem, czego wymaga ust.9. Przepis rangi ustawowej nie powinien dopuszczać, aby w tej ważnej społecznie dziedzinie jaką jest rozliczenie kosztów ogrzewania, możliwe było tak**

swobodne, a zarazem niejednoznacznie określone regulowanie sposobu naliczania opłat. Ponadto niedopuszczalne jest, aby było możliwe wprowadzanie zmian w trakcie sezonu grzewczego; co wynika wprost z zapisu w ustawie: (...) „regulamin rozliczeń powinien dopuszczać możliwość zamiennego rozliczania opłat (...). W tym kształcie cała treść ust. 12 wydaje się zbędna.

- w celu niezbędnego uszczegółowienia przepisów ustawy i ułatwienia zarządom budynków realizacji określonych w niej zadań, konieczne jest upoważnienie właściwych ministrów do wydania rozporządzenia.

- **Proponowany zapis nowego artykułu:**

Art. 45b). Minister właściwy do spraw gospodarki, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budownictwa, określi w drodze rozporządzenia:

- 1. Wymagania techniczne do zastosowania poszczególnych systemów rozliczeń,*
- 2. Sposoby podziału kosztu dostawy ciepła na opłaty za ogrzewanie i za ciepło do przygotowania ciepłej wody użytkowej,*
- 3. Rodzaje przyrządów i urządzeń wskaźnikowych możliwych do zastosowania w systemach rozliczeń,*
- 4. Dopuszczalne granice udziału kosztów ustalanych na podstawie wskazań przyrządów i urządzeń oraz na podstawie kubatury bądź powierzchni lokalu,*
- 5. Sposoby ustalania i stosowania współczynników wyrównawczych, uwzględniających położenie lokalu w bryle budynku,*
- 6. Dopuszczalne najniższe temperatury eksploatacyjne pomieszczeń w budynkach określonych typów, pozwalające na spełnienie wymagań dotyczących zachowania stanu technicznego i warunków higieniczno-sanitarnych,*
- 7. Ramowy regulamin rozliczania kosztów ogrzewania oraz kosztów przygotowania ciepłej wody użytkowej – jako materiał pomocniczy dla właściciela lub zarządcy budynku.*

Zaproponowana nowelizacja art.45a ustawy *Prawo energetyczne* jest niezbędna dla prawidłowego funkcjonowania rozliczania kosztów ogrzewania i zużycia ciepłej wody w budynkach wielolokalowych. Wdrożenie tych przepisów nie tylko nie obciąży budżetu, ale przyczyni się do wygenerowania oszczędności poprzez zmniejszenie zużycia ciepła, a w konsekwencji zmniejszenie zużycia paliwa pierwotnego i odpowiednio do tego ochronę środowiska.