

## OPINIA

do projektu ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej ( UC 41 )

Opracowany w Ministerstwie Klimatu, projekt ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw, implementujący dyrektywę 2018/2002/UE z dnia 11 grudnia 2018 r. został opublikowany na stronie RCL w dniu 22 sierpnia 2020 r. Dokument został skierowany do wszystkich resortów a ponadto do niektórych, nielicznych podmiotów, o wyrażenie opinii i uwag. W ramach konsultacji publicznych, Stowarzyszenie ds. Rozliczania Energii również przesłało uwagi do tego dokumentu – w zakresie dotyczącym implementacji art. 9-11 oraz Załącznika VII a tej dyrektywy. Aktualnie w Ministerstwie Środowiska i Klimatu ( nowa nazwa resortu po zmianie struktury Rządu ), analizowane są opinie i uwagi przesłane przez różne podmioty. Następnie ( do końca października ) opracowany zostanie kolejny projekt przedmiotowej ustawy.

### Sposób nowelizacji art. 45a w projekcie ustawy o efektywności energetycznej

Nowelizacja została dokonana poprzez wykreślenie niektórych przepisów z obowiązującego art. 45a ustawy Prawo energetyczne ( ust. 10; 11; 11a; 12 ), dodanie ust. 10a, który dotyczy obowiązku wyposażenia urządzeń w funkcję zdalnego odczytu.

Dodano także nowe artykuły:

- **Art. 45c** - dotyczy informacji o rozliczeniach,

- **Art. 45d** – dotyczy wydania przez właściwego ministra rozporządzenia, które ma określić cztery zagadnienia: warunki technicznej możliwości i opłacalności stosowania urządzeń w lokalach; warunki wprowadzenia wybranej metody rozliczeń; szczegółową metodykę rozliczeń; zakres informacji na indywidualnych rozliczeniach.

Dotychczas nie został opracowany projekt rozporządzenia o którym mowa w art. 45d; nie można więc ocenić, czy wskazane zagadnienia we właściwy sposób zostaną uregulowane.

### Niektóre uwagi szczegółowe

1. Przepisy art. 45a ( pozostawione po nowelizacji ) zawierają błędy oraz braki, na które wielokrotnie zwracaliśmy uwagę projektodawcom, mianowicie:

- **ust. 7 , pkt 2)**: spójnik „lub” jest niewłaściwy; wodomierz nie może być zamiennikiem ciepłomierza,

- **w ust. 7 powinien być dopisany pkt 3)** o treści: *lokale, tam gdzie jest to technicznie wykonalne i opłacalne, w urządzenia umożliwiające indywidualne rozliczanie kosztów ogrzewania, niebędących przyrządami pomiarowymi w rozumieniu przepisów metrologicznych*

- **ust. 8, pkt 1), lit. a), tiret trzecie**, zdanie: - *powierzchnię lub kubaturę tych lokali, należy uzupełnić następująco: jeżeli budynek i jego instalacja, nie spełnia warunków do zamontowania urządzeń pomiarowych lub wskaźnikowych, do czasu powstania takich warunków.*

- **ust. 8 pkt 2)**, dopisać lit. c) o treści: *powierzchnię lokali*. Należy bowiem mieć na uwadze, że konieczne jest rozliczanie kosztów przygotowania ciepłej wody użytkowej przy zastosowaniu co najmniej 30% kosztów stałych, ze względu na straty ciepła w instalacji c.w.u. w budynku.

- **ust. 9, pkt 1)**: wymogi zapisane pod lit. **b)** oraz **c)** nie powinny się wykluczać poprzez wyraz „lub”. Nie są to wymogi sprzeczne; prawidłowe warunki eksploatacji budynku nie mogą wykluczać ustalania opłat za ciepła w sposób odpowiadający jego zużyciu.

- **ust. 9, pkt 2) lit. a)**: na temperaturę w lokalu składa się ciepło z różnych źródeł poza systemem grzewczym. Użytkownik lokalu z tego tytułu ponosi i opłaca inne koszty. Szerokie uzasadnienie tej opinii znajduje się w innych dokumentach znanych autorom projektu ustawy.
- **ust. 13**: przepis nie powinien być w tej ustawie; natomiast powinien być zapisany w ustawie o ocenie energetycznej budynków.

## 2. Uwagi do przepisów dodanych

- **Art. 45c**: koresponduje z postanowieniami dyrektywy odnośnie informacji, jakie powinien otrzymywać użytkownik lokalu.

Należy zwrócić uwagę, że treść pkt 2) prawidłowo przywołuje art.45a ust.8 pkt 1) lit. a), gdzie wymienia się *wskazania ciepłomierzy oraz wskazania urządzeń umożliwiających indywidualne rozliczanie kosztów, niebędących przyrządami pomiarowymi w rozumieniu przepisów metrologicznych.* ( czyli podzielników kosztów ogrzewania ). To tylko potwierdza potrzebę uzupełnienia ust. 7 o punkt 3) , że lokale należy wyposażyć w podzielniki kosztów ogrzewania.

- **Art. 45d**: Przepis powinien być spełnieniem, zgłaszanego od wielu lat postulatu o wydanie rozporządzenia wykonawczego do ustawy, które powinno uregulować niezbędne zagadnienia umożliwiające zarządcy budynku zorganizowanie poprawnego rozliczania kosztów ciepła. Zagadnienia do takiego rozporządzenia także były przez nas przedstawiane.

Zapisany w czterech punktach zakres zagadnień do uregulowania w rozporządzeniu – w założeniu autorów projektu ustawy, ma zapewne zastąpić przepisy uchylone w art. 45a, a także „załatwić” inne wymogi określone w dyrektywie. Nie obejmuje jednak wszystkich zagadnień proponowanych przez nasze stowarzyszenie, do takiego rozporządzenia.

Na dzień dzisiejszy nie jest dostępny projekt takiego rozporządzenia; nie wiadomo, czy w ogóle został już opracowany. Projektu takiego dokumentu na dzień dzisiejszy nie ma w Wykazie Prac Legislacyjnych resortu infrastruktury. Uniemożliwia to ocenę, czy projekt ustawy w całości, a więc także z projektem rozporządzenia istotnie stanowią wymaganą implementację dyrektywy 2018/2002/UE.

Z powyższego wynika, że projekt przedmiotowej ustawy – w opublikowanej wersji – chociaż wprowadza oczekiwane rozwiązania - nie implementuje zasadniczych postanowień dyrektywy 2018/2002/UE: obowiązek powszechnego opomiarowania oraz rozliczania kosztów według zarejestrowanego zużycia; nie przewiduje żadnych sankcji za nie stosowanie przepisów.

Szczegółowe uwagi do projektu ustawy UC41, przesłaliśmy do Ministerstwa Klimatu.

.....  
*Przedstawiona wyżej opinia, wykonana została w Zespole Specjalistów Stowarzyszenia ds. Rozliczania Energii; jest wyłącznie oceną wynikającą z wiedzy technicznej i jest wyrazem rozumienia przepisów przez autorów. Nie stanowi oficjalnej interpretacji przepisów prawa.*

Więcej informacji:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw ( UC41 ), został opublikowany w Biuletynie informacji publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce: [legislacja.rcl.gov.pl](http://legislacja.rcl.gov.pl). Z tekstem projektu ustawy można zapoznać się także na stronie: [www.irkom.org.pl](http://www.irkom.org.pl) w zakładce: *przepisy / projekty przepisów*.
2. W celu ułatwienia dostępu do tej części projektu ustawy, która dotyczy zmian w art. 45a ustawy Prawo energetyczne, na w/w stronie naszego Stowarzyszenia można zapoznać się także z ujednoliconym tekstem art. 45a – wykonanym wyłącznie dla celów informacyjnych.

Opracowano w Zespole Specjalistów  
Stowarzyszenia ds. Rozliczania Energii